



Zespół Opieki Zdrowotnej

w Bolesławcu

„Dzień po dniu bliżej potrzeb pacjenta”

ZOZ / 6645 / 2018

Bolesławiec dnia 25.05.2018r.

VOXEL S.A
ul. Wielicka 265
30-663 Kraków

ROZSTRZYGNIĘCIE PROTESU ZŁOŻONEGO PRZEZ VOXEL S.A Z SIEDZIBĄ W KRAKOWIE

dotyczy: Konkursu ofert na udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w zakresie badań TK, RTG, USG i MRI i przetargu na dzierżawę

Działając na podstawie Punktu XII. p.pkt 1 lit b Specyfikacji istotnych warunków konkursu ofert na udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w zakresie badań TK, RTG, USG, i MRI i przetargu (SIWKOP) w związku z art. 153 ust. 1, ust. 3 i ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2017r., poz. 1938 z późn. zm.) oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2018r., poz. 160), Komisja Konkursowa, powołana Zarządzeniem Nr 33a/2018 Dyrektora Zespołu Opieki Zdrowotnej w Bolesławcu z dnia 27 kwietnia 2018r. wobec złożonego w dniu 22 maja 2018r. protestu przez Oferenta VOXEL S.A z siedzibą w Krakowie (zw. też dalej Oferentem lub Protestującym) **postanawia:**

- 1) uwzględnić Protest w części w ten sposób, że uchyła treść pisma Zespołu Opieki Zdrowotnej w Bolesławcu zatytułowanego "Zwrócenie się o wyjaśnienie dotyczące zaoferowanej ceny" z dnia 17 maja 2018r. skierowanego do VOXEL S.A z siedzibą w Krakowie;
- 2) powtórzyć czynność wystąpienia do VOXEL S.A z siedzibą w Krakowie o złożenie wyjaśnień dotyczących zaoferowanej ceny, w którym firma ta będzie zobowiązana do ich złożenia w wyznaczonym 7 dniowym terminie.

UZASADNIENIE

W prowadzonym przez ZOZ postępowaniu jw. zostały złożone dwie oferty:

- Firmy VOXEL S.A z siedzibą w Krakowie z ceną oferty: **1 552 430,16 zł**
- Firmy TOMMA Diagnostyka S.A z siedzibą w Poznaniu z ceną oferty: **1 986 164,00 zł**

Forma prawna: samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej



ISO 9001 :2015

Zespół Opieki Zdrowotnej
w Bolesławcu
ul. Jeleniogórska 4
59-700 Bolesławiec

NIP: 612-15-42-507
REGON: 000310338
KRS: 0000024307
Nr w rej. ZOZ:
00000000 1137

tel.75-738 02 00
fax.75-738 02 01
e-mail:
sekretariat@zozbol.eu
<http://www.zozbol.eu>



Komisja, w toku badania oferty powzięła wątpliwość czy zaoferowana przez firmę VOXEL S.A. cena jest ceną rażąco niską.

Przypomnieć należy, że jedną z przesłanek odrzucenia oferty w przedmiotowym postępowaniu jest rażąco niska cena (Punkt X, p.pkt 12 lit d SIWKOP w zw. z art. 149 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2017r. , poz. 1938 z późn. zm.) w zw. z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2018r. , poz. 160).

Powyższe wątpliwości komisja powzięła, biorąc pod uwagę:

- szacowaną przez Zespół Opieki Zdrowotnej w Bolesławcu wartość przedmiotu zamówienia;
- ceny jakie aktualnie stosuje oferent za udzielanie tego samego rodzaju badań wobec Zespołu Opieki Zdrowotnej w Bolesławcu na podstawie umowy zawartej w dniu 19.11.2009r. nr ZOZ/PSM/01/2009 (ostatnio aktualizowany cennik do umowy : 13.06.2014r.);
- zakres koniecznych inwestycji (z tym zakupów sprzętu, materiałów usług) oraz czynności jakie musi wykonać Oferent w celu należytego wykonania przedmiotu zamówienia;
- aktualnie dostępny na stronie internetowej Oferenta cennik zawierający ceny jakie stosuje wobec pacjentów (cennik podawany na stronie internetowej:<http://voxel.pl/dla-pacjenta/pracownie/medyczne-centra-diagnostyczne-voxel-w-warszawie>);
- ceny jakie stosują inni kontrahenci na rynku usług medycznych np. cennik ze strony internetowej : <http://www.csk.umed.pl/cennik-diagnostyki-obrazowej-ckd/>.

W związku z powyższym, zgodnie z postanowieniami Punktu X, p.pkt 10 SIWKOP, w toku dokonywania oceny złożonych ofert, Zespół Opieki Zdrowotnej w Bolesławcu wystąpił do Protestującego pismem z dnia 17 maja 2018r o udzielenie wyjaśnień, w tym złożenia dowodów dotyczących wyliczenia ceny oferty w celu zweryfikowania Oferty pod kątem rażąco niskiej ceny.

Na powyższą czynność firma VOXEL S.A. złożyła w dniu 22 maja 2018r. Protest.

W Proteście, VOXEL S.A. zarzuca naruszenie przepisu §14 ust. 1 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 22 grudnia 2014r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej , składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy i przepisu art. 134 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych poprzez niezasadne i bezpodstawne wezwanie skarżącego do złożenia wyjaśnień dotyczących zaoferowanej ceny z uwagi na to, iż nosi ona znamiona rażąco niskiej ceny, bezpodstawne zobowiązanie go do bliżej niesprecyzowanych dowodów na poparcie kalkulacji wyliczenia ceny oraz wyznaczenie zbyt krótkiego i nie realistycznego terminu na przedłożenie wyjaśnień - czym naruszono zasadę równego traktowania świadczeniodawców i uczciwej konkurencji a tym samym naruszono interes prawny Skarżącego.

Z analizy oferty złożonej przez Protestującego w zakresie zaoferowanych cen za badania wynika, że suma cen tej oferty w stosunku do szacowanej przez ZOZ w Bolesławcu wartości całego przedmiotu zamówienia jest niższa o 18,%, a w niektórych rodzajach badań różnica ta wynosi od 39% do 61,37% (tabela nr 1 i nr 2 do niniejszego pisma).

Ponadto, w dniu 22 maja 2018r. wpłynęło do ZOZ-u w Bolesławcu pismo oraz Protest drugiego występującego w tym postępowaniu Oferenta tj. firmy TOMMA Diagnostyka Obrazowa S.A z siedzibą w Poznaniu(zw. TOMMA). W piśmie oraz w Proteście firma TOMMA stwierdza, że proponowana wartość oferty firmy VOXEL S.A jak i poszczególne ceny badań są rażąco niskie w stosunku do cen rynkowych. Wg firmy TOMMA to obniżenie cen oferty firmy VOXEL S.A w stosunku do średnich cen rynkowych w zakresie niektórych badań wynosi od 30% do 75% (tabela nr 3 do niniejszego pisma). Ustawa o działalności leczniczej, jak i przepisy ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, której to przepisy stosuje się odpowiednio do niniejszego postępowania nie zawierają definicji ceny rażąco niskiej. Zgodnie z poglądem zawartym w literaturze prawniczej oraz wypracowanym na tle zamówień publicznych orzecznictwie należy przyjąć , że rażąco niska cena to cena niewiarygodna , nierealistyczna w porównaniu do cen rynkowych dla danej usługi.

Mając na względzie cel regulacji zawartej w art.149 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (w zw. z art. 26 ust. 4 ustawy o działalności leczniczej) należy przyjąć , iż za ofertę z rażąco niską ceną można uznać ofertę z ceną niewiarygodną, nierealistyczną w porównaniu do cen rynkowych podobnych zamówień. Oznacza to cenę znacząco odbiegającą od cen przyjętych, wskazującą na fakt realizacji zamówienia poniżej kosztów wytworzenia usługi. Przyczyną wyraźnie niższej ceny od innych ofert czy też do szacowanej wartości przedmiotu zamówienia mogą być różne :

- albo świadome działanie Oferenta;
- albo pomyłki w kalkulacji co grozi nienależytym wykonaniem lub niewykonaniem zamówienia w przyszłości;
- lub stosowane w Firmie oszczędności, wykorzystywanie sprzyjających warunków, stosowane rozwiązania organizacyjne, ekonomiczne mające wpływ na niski koszt wykonywania badań.

Jak wynika z treści art. 149 ust. 1 pkt 4 ustawy świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych punktem odniesienia dla kwalifikacji ceny jako rażąco niskiej jest ustalona przez zamawiającego cena za przedmiot zamówienia. Ceną ustaloną przez zamawiającego, która będzie stanowiła punkt odniesienia do stwierdzenia, czy mamy do czynienia z rażąco niską ceną, będzie wartość przedmiotu zamówienia ustalona przez zamawiającego. Przy czym, należy podkreślić iż wyznacznik ten służy tylko i wyłącznie podjęciu decyzji o tym, czy cena może być rażąco niską i uruchomienia procedury sprawdzającej a więc żądania wyjaśnień. Wyznacznik ten nie decyduje jeszcze o tym, że cena jest ceną rażąco niską i ma służyć podjęciu decyzji o tym, czy na danym zamawiającym ciąży obowiązek żądania wyjaśnień od wykonawcy. W przypadku sytuacji, gdy cena oferty odbiega od wartości ustalonej przez zamawiającego, zamawiający obowiązany jest zwrócić się do wykonawcy o wyjaśnienie powodów zaproponowania tak niskiej ceny.

Z uwagi że Oferta Protestującego jest niższa o 18% od szacowanej wartości przedmiotu zamówienia oraz dokonana przez ZOZ w Bolesławcu analiza obowiązujących cen na rynku usług medycznych oraz protest firmy TOMMA Diagnostyka S.A, w którym zarzuca zaoferowanym przez VOXEL S.A cenom jako rażąco niskie, ponadto konieczność wykonania przez Oferenta kosztownych inwestycji w związku z wykonywaniem badań na rzecz ZOZ-u w Bolesławcu - uzasadnia konieczność wystąpienia przez ZOZ w Bolesławcu do Protestującego w przedmiocie wyjaśnienia czy cena zawarta w Jego Ofercie nie zawiera rażąco niskiej ceny. Podstawa prawną żądania wyjaśnień co do treści oferty (nie tylko w zakresie ceny) stanowi zaakceptowany przez Protestującego SIWKOP (Punkt X, p.pkt 10 SIWKOP) oraz art. 149 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych w zw. z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej.

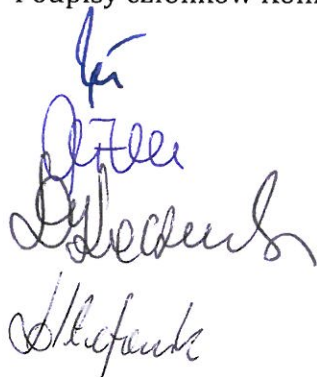
Z uwagi że ani w/w przepisach ani też w SIWKOP nie ustalono szczegółowych zasad w jaki sposób oferent ma udzielić wyjaśnień w zakresie ceny należy przyjąć iż to Oferent winien we własnym zakresie wskazać na okoliczności które przynajmniej uprawdopodobnią, że zaoferowana przez Firmę cena nie jest rażąco niska i zawiera wszystkie elementy (koszty) gwarantujące należyte wykonanie całego przedmiotu zamówienia zgodnie z warunkami określonymi w SIWKOP oraz w projektach umów w tym w szczególności czy cena oferty uwzględnia opisy badań . Zgodnie z projektem umowy na udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w zakresie badań TK , RTG, USG i MRI badania muszą być wykonane wraz z opisem badania.

W związku z tym, uwzględnia się protest w ten sposób, że uchyła się pismo z dnia 17 maja 2018r. ZOZ w Bolesławcu powtórzy czynność wystąpienia do Protestującego o wyjaśnienie Oferty w zakresie zaoferowanej ceny, w którym będzie zobowiązany do złożenia wyjaśnień w wyznaczonym 7 dniowym terminie.

Natomiast nie uwzględnia się Protestu w zakresie naruszenia wskazanych przez Protestującego przepisów tj. §14 ust. 1 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 22 grudnia 2014r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej , składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej , jej zadań oraz trybu pracy oraz przepisu art. 134 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Zgodnie bowiem z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej do konkursu ofert stosuje się odpowiednio tylko wskazane w tym przepisie, przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Zarówno art. 134 ust. 1 jak i art. 139 ust. 9 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz wydane na podstawie tego ostatniego przepisu rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 22 grudnia 2014r. nie mają zastosowania - w związku z tym komisja nie mogła naruszyć wskazanych przez Protestującego przepisów .

Mając na uwadze powyższe postanowiono jak na wstępie .

Podpisy członków Komisji:



DYREKTOR



Adam Zdaniuk

Załączniki :
Tabela nr 1
Tabela nr 2
Tabela nr 3

TABELA 1	PROPONOWANA VOXEL	SZACOWANA WARTOŚĆ ZAMÓWIENIA	RÓŻNICA	PROCENT
suma oferty	1 552 430,16	1 891 091,20	338 661,04	18

TABELA 2

BADANIE	PROGNOZOWANA ILOŚĆ ROCZNIE	PROCENT RÓŻNICY W CENIE (o tyle niższa od obecnej)
TK kręgosłupa szyjny+piersiowy	3	46%
TK kręgosłupa piersiowy+lędźwiowy	3	46%
Badanie dolnego odcinka przewodu pokarmowego wlew cieniujący	9	61%
RTG czaszki (1 projekcja)	2	52%
RTG klatki piersiowej boczne	31	43%
RTG kości piętowej	43	40%
RTG kręgosłupa lędźwiowego skosy	1	56%
RTG obojczyków	5	40%
RTG palca stopy	139	47%
RTG pięty osiowe	19	40%
RTG stawów barkowych AP	10	40%
RTG stawu krzyżowo-biodrowego	1	47%
RTG stawu łokciowego	446	54%
USG tkanek miękkich w okolicy - ze wskazań internisty	50	40%
USG 2 dłoni i 2 nadgarstków	29	39%
Angio MRI bez kontrastu	5	39%

TABELA 3

Nazwa badania	średnia cena rynkowa	oferowana cena Voxel	% różnica	cena Voxel mniejsza o%
TK głowy	250,00	174,56	70%	30%
TK głowy z kontrastem	320,00	218,16	68%	32%
TK kręgosłupa szyjnego	250,00	174,56	70%	30%
TK kręgosłupa szyjnego z kontrastem	320,00	218,16	68%	32%
USG Doppler tętnic kończyny dolnej	140,00	34,88	25%	75%
USG jamy brzusznej	100,00	34,88	35%	65%
USG miednicy mniejszej	100,00	26,08	26%	74%
RTG czaszki (1 projekcja)	35,00	12,88	37%	63%
RTG kości piętowej	28,00	12,96	46%	54%
RTG stopy	34,00	21,68	64%	36%
RTG twarzoczaszki	38,00	21,68	57%	43%
RTG żeber (P+L)	42,00	34,88	83%	17%